

การเปลี่ยนแปลงกฎระเบียบการลงทุนใหม่ของเมียนมา

แผ่นที่ 1

- ในปลายปี 2558 เมียนมามีการเปลี่ยนผ่านทางการเมืองและเศรษฐกิจที่สำคัญ เมื่อมีการเลือกตั้งระดับชาติเป็นครั้งแรกในรอบ 25 ปีที่ผ่านมา และพรรคสันนิบาตแห่งชาติเพื่อประชาธิปไตย (NLD) ภายใต้การนำของนางออง ซาน ซูจี ได้รับชัยชนะในการเลือกตั้ง
- นับจากนั้นเป็นต้นมา เมียนมามีการเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้นมากมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การยกเลิกคว่ำบาตรทางเศรษฐกิจจากสหรัฐอเมริกา
- ความพยายามของรัฐบาลเมียนมาในการปฏิรูปกฎหมายกฎระเบียบเกี่ยวกับการลงทุน โดยการออกกฎหมายการลงทุนฉบับใหม่ การผ่อนคลายกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการค้าการลงทุน เพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักลงทุน รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มงวดมากขึ้น ซึ่งการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญดังกล่าว ส่งผลกระทบต่อนักลงทุนไทยที่เข้าไปลงทุนแล้ว และสนใจจะเข้าไปลงทุนในเมียนมา



การยกเลิกคว่ำบาตรทางเศรษฐกิจจากสหรัฐอเมริกา

- แม้ว่า ประธานาธิบดีโอบามา ได้ประกาศยกเลิกคว่ำบาตรทางเศรษฐกิจจากสหรัฐอเมริกา แก่เมียนมาในเดือนตุลาคม 2559 แต่ยังคงมีข้อจำกัดและความเสี่ยงที่นักลงทุนไทยที่สนใจลงทุนในเมียนมาควรระวังคือ บุคคลและนิติบุคคลประมาณ 33 รายชื่อที่มีพาสปอร์ตหรือที่อยู่ในเมียนมาซึ่งยังคงเป็น “บุคคลที่ได้รับการกำหนดเป็นพิเศษ” หรือ Specially Designated Nationals (SDN)” ซึ่งสหรัฐอเมริกายังคงคว่ำบาตรอยู่ ตัวอย่างของบริษัทที่อยู่ในรายการดังกล่าว เช่น Hong Pang Textile Company Ltd. และ Hong Pang General Trading Company, Ltd. และ Tet Kham Construction Company Ltd.



กฎหมายการลงทุนฉบับใหม่



- รัฐบาลเมียนมาได้ออกกฎหมายการลงทุนฉบับใหม่ปี 2559 (Myanmar Investment Law 2016) ซึ่งเป็นการรวมกฎหมายการลงทุนของต่างชาติปี 2555 (Foreign Investment Law 2012) และกฎหมายการลงทุนของชาวเมียนมาปี 2556 (Myanmar Citizen Investment Law of 2013) ให้เป็นกฎหมายฉบับเดียวกัน และเริ่มบังคับใช้นับตั้งแต่เดือนเมษายน 2560 ที่ผ่านมานี้ ซึ่งส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ ได้แก่

สิทธิประโยชน์ในการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล



กฎหมายการลงทุนของต่างชาติปี 2555 ได้ให้สิทธิประโยชน์ในการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นระยะเวลา 5 ปี แก่กิจการการลงทุนของต่างชาติทุกประเภท แต่ภายใต้กฎหมายการลงทุนฉบับใหม่ปี 2559 ได้เปลี่ยนแปลงการให้สิทธิประโยชน์เฉพาะการลงทุนในสาขาที่ส่งเสริม (promoted sectors)[1] และในพื้นที่ที่กำหนด (designated zones) โดยยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นระยะเวลา 7, 5 และ 3 ปี สำหรับเขต 1, 2 และ 3 ตามลำดับ



การเปลี่ยนแปลงกฎระเบียบ การลงทุนใหม่ขอเมียนมา

แผ่นที่ 2

สาขาที่ส่งเสริม ได้แก่



การเกษตรและบริการที่เกี่ยวข้อง (ยกเว้นการเพาะปลูกและการผลิตยาสูบ) การเพาะปลูกและการอนุรักษ์ป่าไม้และธุรกิจอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับป่าการผลิตปศุสัตว์ การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และการผลิตสินค้าประมงและบริการที่เกี่ยวข้องการผลิต (ยกเว้นการผลิตบุหรี่ยาสูบ เหล้า เบียร์และผลิตภัณฑ์ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ) การจัดตั้งเขตอุตสาหกรรม การจัดตั้งเขตเมืองใหม่กิจกรรมเกี่ยวกับการพัฒนาเมือง เช่น การให้บริการน้ำประปา และการให้บริการขนส่งสาธารณะ การก่อสร้างถนน สะพาน และทางรถไฟ การก่อสร้างท่าเรือทะเล ท่าเรือแม่น้ำ และท่าเรือบก การจัดการ การดำเนินการ และการบำรุงรักษาสนามบิน รวมทั้ง การบำรุงรักษาเครื่องบิน บริการจัดหาและขนส่งโลจิสติกส์การผลิต การส่ง และการจำหน่ายไฟฟ้า รวมทั้ง การผลิตพลังงานทดแทนธุรกิจโทรคมนาคม และบริการเทคโนโลยีสารสนเทศบริการการศึกษา บริการสุขภาพ โรงแรมและการท่องเที่ยว และธุรกิจการพัฒนาวิจัยวิทยาศาสตร์



http://www.dica.gov.mm/sites/dica.gov.mm/files/document-files/promotedsector_notification032017eng_1.pdf

พื้นที่ที่กำหนด



เขต 1:
พื้นที่มีระดับการพัฒนาต่ำ
เช่น รัฐคะฉิ่น ยกเว้นในเมืองมิตตยา (Myitkyina) เมืองไวบง (Waingmaw) เมืองโมฮยีน (Mohnyin) เมืองพะกัน (Hpakant)



เขต 2:
พื้นที่มีระดับการพัฒนาปานกลาง
เช่น เขตพะโค ยกเว้นในเมืองชเวจิ้น (Shwegyin) เมืองมอโย (Monyo) เมืองทันทะบิ่น (Tantabin) เมืองเคะจี (Kyaukkyi) และเมืองปะคอง (Paukkaun)



เขต 3:
พื้นที่มีระดับการพัฒนาเพียงพอ
เช่น เมืองในเขตย่างกุ้งส่วนใหญ่ (ยกเว้นใน 13 เมือง)

สิทธิประโยชน์ในการยกเว้นภาษีนำเข้าวัตถุดิบ



ที่ผ่านมา การนำเข้าวัตถุดิบการผลิตจะได้รับการยกเว้นการเก็บภาษีศุลกากรเป็นระยะเวลา 3 ปี แต่กฎหมายการลงทุนฉบับใหม่ให้สิทธิประโยชน์เฉพาะการผลิตเพื่อส่งออกเท่านั้น

ขั้นตอนการลงทุนและกิจการที่ต้องผ่านการพิจารณาการลงทุน

ในอดีตนักลงทุนต่างชาติทุกรายที่เข้ามาลงทุนในเมียนมาจะต้องยื่นข้อเสนอการลงทุนและต้องได้รับการอนุมัติการลงทุนจากคณะกรรมการการลงทุนของเมียนมา (Myanmar Investment Commission : MIC) ซึ่งใช้เวลาประมาณ 3 เดือน แต่กฎหมายการลงทุนฉบับใหม่กำหนดให้การลงทุนต้องผ่านการพิจารณาจาก MIC เฉพาะการลงทุนดังต่อไปนี้

สำหรับกิจการที่ไม่อยู่ในเมืองไฮซังตัน กระบวนการพิจารณาอนุมัติการลงทุนจะเป็นหน้าที่ของ คณะกรรมการการลงทุนและจดทะเบียนธุรกิจ (Directorate of Investment and Company Administration : DICA) ซึ่งส่งผลให้กระบวนการขออนุญาตลงทุนในเมียนมาง่ายและรวดเร็วมากขึ้น



การลงทุนที่สำคัญต่อการพัฒนาและความมั่นคงของประเทศ เช่น การขนส่ง พลังงาน ทรัพยากรธรรมชาติ ธุรกิจการเกษตร ธุรกิจสื่อ



การลงทุนที่มีเงินลงทุนมากกว่า 100 ล้านดอลลาร์สหรัฐ



การลงทุนที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน



การลงทุนที่ใช้ที่ดินหรืออาคารของรัฐบาล



การลงทุนที่ต้องการขอรับสิทธิประโยชน์

สิทธิในการใช้ที่ดินของต่างชาติ



กฎหมายว่าด้วยการลงทุนฉบับใหม่ กำหนดให้นักลงทุนต่างชาติสามารถทำสัญญาเช่าที่ดินระยะยาวกับเจ้าของที่ดินเอกชน หรือหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง หากนักลงทุนต่างชาติได้รับใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองที่ออกโดย MIC โดยสามารถทำสัญญาเช่าได้สูงสุด 50 ปี และสามารถขยายระยะเวลาได้อีก 2 ครั้ง ๆ ละ 10 ปี

การผ่อนคลายกฎระเบียบด้านการลงทุน

ภายใต้ประกาศของกระทรวงพาณิชย์เลขที่ 36/2017 บริษัทต่างชาติได้รับอนุญาตให้นำเข้าและดำเนินการการค้าปลีกและค้าส่งในเมียนมาได้ สำหรับสินค้า 5 ประเภทได้แก่ ปุย เมล็ดพันธุ์ ยาฆ่าแมลง เครื่องมือแพทย์ และวัสดุก่อสร้าง จากเดิมที่อนุญาตให้เฉพาะบริษัทที่มีการร่วมทุนกับบริษัทเมียนมาเท่านั้น

โดยสรุป เมียนมากำลังอยู่ในช่วงเปลี่ยนผ่านทางการเมืองและเศรษฐกิจ ซึ่งทำให้ต้องมีการปฏิรูปกฎหมายและกฎระเบียบด้านการลงทุนอีกมาก ดังนั้น นักลงทุนต้องติดตามการเปลี่ยนแปลงอย่างใกล้ชิดเพื่อให้สามารถปรับตัวได้ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปได้อย่างทันทั่วถึง

